

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.



Til deg som sitter i Finanskomiteen,

Sendt per epost til: Hans Andreas Limi, Frp, Hans-Andreas.Limi@stortinget.no

Finansdep ref. 13/2146

Vår ref. 2001/123

Dato: 19. juni 2014

15 AV 18 ELEMENTER ER ALLEREDE PÅ Plass

KUN 3 HULL MÅ TETTES FØR LOVEN KAN VIRKE

SLIK KAN DU SIKRE AT LOVEN VIRKER:

Stem FOR denne merknaden fra SV i innstillingen til RNB i dag:

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Publikasjoner/Innstillinger/Stortinget/2013-2014/inns-201314-260/>

«Stortinget ber regjeringen komme tilbake til Stortinget i forbindelse med statsbudsjettet for 2015 med forslag til forbedringer i forskriften om land-for-land-rapportering som sikrer den nødvendige åpenheten, herunder forslag som sikrer en sterkere kobling mellom land-for-land-rapportering og årsregnskap.»

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

LES HVA SOM ER PROBLEMET, HVA SOM ER KONSEKVENSEN OG HVORDAN PROBLEMET KAN LØSES HELT KONKRET I FORSKRIFT:

Bakgrunn

Finansdepartementet har lagt fram forskriften om land for land rapportering. Denne forskriften skal vedtas samtidig med nasjonalbudsjettet den 20. juni.

Forskrift angir regler om land-for-land rapportering (LLR) for foretak innen utvinningsindustrien og skogsdrift innen ikke-beplantet skog. Rapporteringen skal inneholde opplysninger om betalinger til myndigheter og andre virksomhetsrelaterte opplysninger, og skal bidra til å belyse foretakenes økonomiske virksomhet.

De nye rapporteringsreglene vil bidra til større åpenhet rundt utvinningsindustriens virksomhet, og bidra til økt investorkontroll med selskapene og økt demokratisk kontroll med forvaltning av inntektene fra landenes naturressurser.

PWYP Norge er svært opptatt av at loven skal virke, at den skal bli mest mulig formålstjenlig og at den skaper minst mulig kostnader for selskapene.

Norske sivilsamfunnsorganisasjoner har bidratt med betydelig kunnskap som har belyst både saken og prosessen, i tillegg til betydningen av lovens form og innhold over flere år. Gjentatte oppslag i media de siste årene har avdekket store samfunnskostnader ved et utilstrekkelig lovverk. Finansdepartementet nedsatte en egen arbeidsgruppe som vurderte saken. Saken skulle derfor være tilstrekkelig belyst til at Norge kan få både en lov og en forskrift som virker.

Når forskriften nå er lagt fram av Finansdepartementet ser vi fortsatt svakheter som legger til rette for enkle omgåelser fra selskaper. Resultatet kan da bli en ineffektiv og utilstrekkelig lovgivning. Det ønsker vi ikke.

Et vesentlig hensyn for å hindre omgåelse av kravet og for å sikre en tilfredsstillende rapportering kan oppsummeres slik: Det gjenstår en svakhet som er knyttet til forskriftenes innhold, og det gjenstår to svakheter som er knyttet til forskriftens innretting, altså formen på loven.

PWYP Norge ber derfor Finanskomiteen om å sørge for at de tre siste elementene som må på plass, basert på observasjon av følgende svakheter.

FORSKRIFTENS INNHOLD:

Forskriftens §3 – Alle land selskapene har definert som oppstrømsvirksomhet

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

I forskriften er det lagt opp til at rapporten skal være ”...fordelt på de enkelte land hvor foretaket driver virksomhet innen utvinningsindustrien...”

PWYP Norge er kjent med at det har vært knyttet usikkerhet til hva «driver virksomhet» faktisk betyr. Denne usikkerheten åpner opp for en tvil om det kun er produsentlandene, eller om det er alle landene som er med i inntekts- og kostnadskjeden knyttet til oppstrøms-virksomhet som er omfattet..

PWYP Norge mener at rapportering blir ineffektiv dersom kun produsentlandene som blir inkludert. PWYP Norge mener derfor at alle land som er inkludert i den finansielle rapporteringen av oppstrømsresultater må omfattes av forskriften for land-for land rapporteringen. Dette gjelder da altså alle land selskapene *selv* har definert som innenfor oppstrømsvirksomhet. I reglene i USA og EU foreligger det ingen unntak for rapportering av land, og det bør det heller ikke gjøre i Norge.

FORSKRIFTENS INNRETNING (FORM):

Om koblingen til regnskapet og konsolidert oppstilling

Forskriftenes §4 – Koblingen til regnskapet

PWYP Norge mener forskriften gjenspeiler hensynet til at konteksten skattene betales innenfor skal rapporteres i konsernregnskapet. Men, PWYP Norge vil påpeke viktigheten av at opplysninger rapportert land-for-land må kunne summere seg opp til finansregnskaps-tallene for oppstrømsvirksomheten.

PWYP Norge finner det derfor viktig at *alle land* og elimineringer (på aggregert nivå, ikke land-for-land) må inngå i rapporteringen for at koblingen til regnskapet skal være på plass.

PWYP Norge mener derfor at det må fremgå spesifikt at konsernrapporteringen skal være i tråd med finansregnskapstall for oppstrøms-virksomheten, slik at det ikke råder tvil om tolkningen selskaper skal legge til grunn når de rapporterer.

Det er *koblingen* til regnskapet som er av helt avgjørende betydning for at betalte skatter skal ha troverdighet blant investorer, media, myndigheter og sivilsamfunn. Uten denne koblingen kommer spørsmålet om revidering av tallene fort opp, og da har Finansdepartementet selv bidratt til å gjøre rapporteringen dyrere enn nødvendig. Frankrike og Canada har allerede en slik kobling til regnskapet.

Forskriftenes §4 – om ”konsolidert oppstilling”

PWYP Norge legger merke til og har en innvending mot at det i § 4 er formulert som “konsolidert oppstilling”.

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

Formuleringen er ikke tråd med internasjonal utvikling hvor blant annet land i EU krever at opplysningene skal oppgis i noter til årsregnskapet. Frankrike har allerede transposert EUs regler (Art. 89, CRD IV av 26 juni '13: "[kapitalkravdirektivet](#)") inn i fransk lov (det franske bankreformloven ble godkjent av parlamentet sist juli) med krav om land-for-land rapportering også for banker og at informasjonen skal oppgis i noter til årsregnskapet land for land, ikke konsolidert.

Siden kravet om land for land rapportering også vil komme til å gjelde banker i Norge på sikt mener PWYP Norge at det må skapes like rammevilkår og at den rimeligste måten å rapportere på tas i bruk. Det mest hensiktsmessige er å innta land-for-land rapporteringens regnskapskontekst i sin helhet som note til årsregnskapet istedenfor å henvise til separat rapportering. Sivilsamfunn som Publish What You Pay Norge har vist at det er mulig å lage noteopplysninger som ikke er særlig omfattende.

Om unntak

Forskriftens §4 – om ”unntak”

PWYP Norge vil slå fast at forskriften gir mulighet for å unnta datterselskap og det gis tre omgåelsesmuligheter for at ”Datterselskap kan utelates fra den konsoliderte oppstillingen”.

Loven sier at Finansdepartementet kan lage regler som unntar selskaper under en viss størrelse eller materialitetsgrense, så vel som ”andre unntak”, uten noen grenser. Det betyr i praksis at det gis åpning for et hvilket som helst unntak kan komme på hvilket som helst tidspunkt. Det gis også unntak for at selskaper som rapporterer under andre lands rapporteringsstandarder så vel som ”ikke spesifikke unntak”.

Dette strider dessuten mot regelverkene i USA og EU hvor rapportering av skatter kreves for alle land, uten unntak. Stortinget har bedt regjeringen om å sørge for at loven bidrar til å synliggjøre uønsket skattetilpassing, men dette er vanskelig dersom offentligheten ikke får innsyn i pengestrømmene fra selskaper i både produsentland og underselskap i skatteparadis. PWYP Norge mener derfor at Finansdepartementet må innrette forskriften til at rapportering skal skje uten unntak.

PWYP Norge mener at **tallene må rapporteres for samtlige land, uten unntak, og summen av land og eliminerings må stemme overens med tall i det konsoliderte finansregnskapet. Se i denne forbindelse også forskriftens §3 over.** Dersom datterselskapet er utelatt i konserntallene for oppstrømsvirksomheten, for eksempel på grunn av at selskapet er lagt i en separat selskapsrapportering på grunn av at virksomheten er tiltenkt solgt, så er det greit at de også utelates fra land-for-land rapporteringen, men dersom de er medtatt i konserntallene, så må de også være med i land-for-land rapporteringen

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

Forslag fra PWYP Norge

På denne bakgrunn ber PWYP Norge Finanskomiteen om å sørge for at:

Om FORSKRIFTENS INNHOLD:

Forskriften må inneholde krav om å spesifisere de *fulle* kostnadene land-for-land, slik at både inntekter og kostnader kan leses ut av land-for-land rapporteringen fordi bare kjøp av varer og tjenester gjør forslaget åpenbart ufullstendig. Dersom kjøp av varer og tjenester er av egeninteresse for Finansdepartementet bør dette rapporteres som en underspesifikasjon av kostnader;

Om FORSKRIFTENS FORM:

Forskriften må kreve at land-for-land spesifikasjonen skal stemme overens med selskapenes regnskapstall fra utvinningsvirksomhet, altså allerede reviderte tall; Notetilknytningen til enkeltposter i regnskapet bør være oppgitt som følger:

- (1) *Investeringer* --> notehenvielse fra anleggsmidler i balansen eller ingen notehenvielse på grunn av at det på denne regnskapslinjen allerede henvises til anleggsnote. Årets investeringer i anleggsnoten vil være lik sum investeringer per land i land-for-land noten.
- (2) *Produksjon* --> oppgis i note, men ingen notehenvielse fra resultatregnskap eller balanse, eventuelt notehenvielse fra (periodiserte) salgsinntekter (det forutsettes at det er solgt produksjon som rapporteres).
- (3) *Salgsinntekt* --> notehenvielse fra (periodiserte) salgsinntekter.
- (4) *Kostnader* --> oppgis i note, men ingen notehenvielse fra resultatregnskapet, eller notehenvielse fra den enkelte regnskapslinje dersom kostnader brytes ned på regnskapslinjer (kjøp av varer og tjenester, lønn, andre drifts-kostnader, netto finanskostnader).
- (5) *Antall ansatte* --> oppgis i note men ingen notehenvielse. Sum ansatte må stemme med antall ansatte som oppgis i styrets årsberetning.
- (6) *Betalbar skattegjeld 1/1* --> notehenvielse.
- (7) *Årets betalbare skatt i resultatregnskapet* --> notehenvielse.
- (8) *Betalbar skattegjeld 31/12* --> notehenvielse.

Forskriften må derfor ta bort at den begrenser seg til produsentland fordi det da gis mulighet for unntak. Forskriften må kreve at oppstrømselskaper må rapportere sine konserntall land-for-land.

Forskriften må også ta bort muligheten for å unnta datterselskap fra rapporteringen slik at forskriften endres til å sørge for at alle de virksomheter som inngår i oppstrøms-rapporteringen også blir rapportert land-for-land, i tråd med liknende lovgivning i andre land.

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

Hva har skjedd i saken tidligere?

Den 14. oktober ble budsjettforslaget lagt fram av Sigbjørn Johnsen. I budsjettforslaget la Sigbjørn Johnsen var et forslag til en ny lov om land-for-land rapportering. Etter en to år lang høringsprosess for å lage en lov som skal bidra til å hindre kapitalflukt la Finansdepartementet fram et lovforslag som gjør at Norge beskytter skatteparadiser. Finanskomiteen behandle og ta stilling til forslaget. PWYP Norge ønsker å varsle Finanskomiteen om at lovforslaget inneholder 4 alvorlige feil:

1. **Lovforslaget beskytter skatteparadiser mot innsyn.** For selskaper som har som forretningsidé å operere i flere land og bruke kompliserte selskapsstrukturer i skatteparadiser for å unngå sine skatteforpliktelser (og arbeidsvilkår for ansatte) i hjemlandet for å redusere skattepliktige inntekter er det naturligvis en gavepakke. Poenget med en land-for-land-rapportering er å gi nøkkelinformasjon per land selskapet er registrert i for å gi sammenliknbar informasjon. Lovforslaget blir derfor ikke fullstendig når ikke alle relevante land oppgis og påliteligheten til tallene synker naturligvis sterkt. Vi minner om at nettopp på grunn av hemmeligholdet i skatteparadiser er det også umulig å vite hva som kan være korrupsjon og hva som er skatteunndragelser. Det ene konverteres enkelt til det andre når muligheten er tilstede. Utvidet land-for-land rapportering er derfor ikke et spesifikt instrument mot korrupsjon, men er et glimrende instrument mot kapitalflukt på generell basis.
2. Lovforslaget holder rapporteringen borte fra årsregnskapet. **Det at lovforslaget ikke krever at rapporteringen kobles til allerede revisorgodkjente reelle regnskapstall er foruroligende, fordi det åpner opp for store omgåelser fra selskapene. Dette er ikke hensikten med loven** og enhver pålitelighet til tallene synker ytterligere.
3. **Lovforslaget gir mulighet til omgåelse for selskapene ved at selskapene selv skal få rapportere enten land-for-land eller prosjekt-for-prosjekt.** Lovforslaget pulveriserer dermed prinsippet om at alle selskaper må rapportere land-for-land for å gi sammenlignbare tall selskaper imellom. Alt kan naturligvis oppgis som ”et prosjekt” og inkludere flere land (og skatteparadiser). Hovedpoenget er at informasjon skal publiseres per land selskapet er registrert i, men at det er valgfritt om man vil velge å rapportere på prosjekt i tillegg hvis regler i andre land tilsier dette.
4. **Lovforslaget gir all makt og unntak til selskapene selv** ved at selskapene kan velge EUs minstestandard, til tross for at politikere i EU har bedt Norge om å gå utover EUs minstestandard. Norge få en lov som kan være et eksempel til etterfølgelse for EU som skal revidere sitt regelverk om 3 år. Fordi utvidet land for land rapportering er den billigste, enkleste og mest ubyråkratiske måten å publisere på ville det være en fordel for selskapene.

Hvorfor er dette viktig for Norge?

Norge har bistått land i Sør med å få bukt med kapitalflukt slik at de skal kunne beskatte egen industri, i stedet for å motta bistand. USA og EU har vedtatt en minstestandard for åpenhet slik at selskaper må rapportere skattebetalinger i hvert land de er i. Dessverre er minstestandarden tilnærmet verdiløs fordi selskapene kun oppgir isolerte tall uten sammenhengen tallene er knyttet til.

Proessen i Norge har dreid seg om å lage et regelverk *uten slike hull*. Det avgjørende poenget er at informasjon om skattebetalinger må settes inn i en meningsfull kontekst som gjør det mulig å verifisere hvorvidt skattebetalingene er korrekte.

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

Det er gjort veldig mye godt arbeid i forkant. Publish What You Pay Norge har produsert åtte rapporter bare fra vår egen side for å vise hvordan selskapene omgår dagens regler og for å underbygge forslaget om åpenhetsloven utvidet land for land rapportering. Poenget er at investorer, media og andre interessenter skal kunne følge selskapers pengestrømmer og dermed bidra til at de dårligste selskapene ikke får lov til å fortsette å legge premissene for de «gode» selskapene når det gjelder korrupsjon og kapitalflukt.

Hva er åpenhetsloven utvidet land for land rapportering?

PWYP Norge mener at dersom selskapene publiserer kun 8 regnskapstall i noter til årsregnskapet for hvert land de er registrert i, så vil dette kunne utgjøre hele forskjellen om man får en effektiv lovgivning eller ikke. Slik får vi troverdige tall i en meningsfull sammenheng. Løsningen er den billigste, enkleste og mest ubyråkratiske. Forslaget er støttet av Finansdepartementets egen arbeidsgruppe i tillegg til organisasjoner som representerer store og viktige interessegrupper – investorer, media (Redaktørforeningen), fagorganiserte og ulike myndigheter i Norge.

Åpenhetsloven utvidet land for land rapportering bygger på fire prinsipper:

- Selskaper skal ha like konkurransevilkår.
- Investorer skal være i stand til å følge pengene sine.
- Publiseringen skal være pålitelig og bygge på reviderte og revisorgodkjente regnskapstall slik at vi får regnskapsstandarder av høy kvalitet, som er forståelige og transparente og sammenliknbare i offentlighetens interesse
- Det skal være den billigste, enkleste og mest ubyråkratiske løsningen

En åpenhetslov uten åpenhet om regnskapstallene og en åpenhetslov som er uten alle landene, er en svært underlig åpenhetslov, og gir etter vår vurdering Norge store forklaringsproblemer overfor land i Sør. Det beste vi kan gjøre for land i Sør er å sørge for at en utvidet land-for-land rapportering blir organisert slik at det bidrar til at disse landene får bedre oversikt over kapitalflukt-problematikken. Dette vil igjen kunne bidra til at disse landene, og andre, kan gjøre tilpasninger i sine skattesystemer som gjør til at kapitalflukt kan begrenses og dermed at disse landene kan komme i en netto positiv skatteposisjon og bli uavhengig av bistand.

Finanskomiteen kan med enkle grep bidra til at vi får en effektiv åpenhetslov.

Når Norge utarbeider en åpenhetslov hvor hensikten er kontroll av selskapers pengestrømmer så er det vesentlig at loven oppfyller hensikten og ikke baseres på tilfeldige prinsipper som legger opp til store omgåelsesmuligheter for selskapene. Det er også av vesentlig betydning at den blir et godt eksempel for andre land som skal utarbeide tilsvarende åpenhetslover, og at den ikke fortsetter å gi selskaper muligheter for omgåelser, på fellesskapets bekostning. En effektiv lov i Norge vil også gi et unikt erfaringsgrunnlag og være viktig når EU skal revidere sin minstestandard om tre år. En effektiv lov vil skape like konkurransevilkår, noe vi mener bør være en stor fordel for både norske selskaper og ikke minst for norske investorer, herunder Statens Pensjonsfond - Utland.

Hvem er PWYP Norge og hva mener vi?

Publish What You Pay Norway (PWYP Norway)

Post: Brugata 1, 0186 Oslo, Norway.

Web: www.pwyp.no Twitter: PWYPNorway Facebook: PWYPNorway Email: post@pwyp.no Org.nr.: 997 534 077

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

PWYP Norge er den norske avdelingen av et nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land, mange av dem land i Sør. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien. Vi har arbeidet med problemstillinger knyttet til naturressurser, utvinningsindustri og skattespørsmål i over ti år. Mange land i Sør begynner å se at de gode instrumentene for å få til utvikling i Sør må først implementeres i Nord, fordi det er i Nord at utvinningsindustrien har sine hovedkontorer. Slik er det også med utvidet land-for-land rapportering. Det er VIKTIG at Norge lager en god åpenhetslov koblet til selskapenes regnskap, og ikke en hvor det er mulig å rapportere tall som ikke er koblet til regnskapet.

PWYP Norge skrev kronikken "[Velg åpenhet](#)" i Dagsavisen om hva beslutningstakere må vite for å velge åpenhet. Kronikken forteller hvorfor koblingen til regnskapet er viktig. En annen kronikk "[Åpenhetslov uten åpenhet](#)" i Klassekampen tar for seg noen av motargumentene og imøtegår dem.

Kronikken "Vår beundring for korrupsjon" stod på trykk over to sider i januarutgaven av LO-Aktuelt 2013. Denne viser paradokset i at vanlige arbeidere må betale rundt 30 prosent i skatt, men at flernasjonale selskaper kan velge bort skatt. Kronikken viser hvordan finansielt hemmelighold fører til økte forskjeller mellom fattig og rik og til å hindre utvikling av fattige, men ressursrike land.

I kronikken "Åpenhetslov uten åpenhet", som sto på trykk i Klassekampen 16. august, satte PWYP Norge søkelyset på sterke krefter som jobber mot lovforslaget om land-for-land rapportering, ofte i det skjulte. Vi viste til hvilke aktører som kan ha interesse av en svakere lovregulering, og hvilke motargumenter mot lovforslaget disse har fremmet. Ut fra et mål om å bidra til en mer opplyst debatt, plukket vi deretter disse motargumentene fra hverandre og tilbakeviste mange av påstandene.

I kronikken "Velg Åpenhet", som ble publisert i Dagsavisen 2. september, oppfordret PWYP Norge regjeringen til å basere lovforslaget om land-for-land rapportering på reelle regnskapstall i selskapenes årsrapporter. Dette mener vi er essensielt for å sikre en rimelig og troverdig rapportering, men vi hadde sett flere tegn til at dette punktet var svekket i arbeidsgruppens behandling av lovforslaget. Kronikken ble publisert rett før regjeringen skulle behandle lovforslaget i forbindelse med framleggningen i det foreslåtte statsbudsjettet. Kronikken "Johnsens Løftebrudd" stod på trykk i Dagens Næringsliv 31. oktober og kritiserte lovforslaget om land-for-land rapportering som daværende finansminister Sigbjørn Johnsen la fram for Stortinget i forbindelse med statsbudsjettet i oktober. Kronikken tok for seg hvordan forslaget legger opp til en tannløs lov i kampen mot skattesvindler og kapitalflukt. I etterkant har et flertall i Stortinget gått inn for å stramme inn loven, ved å hente tilbake formålet med å belyse uønsket skatteplanlegging.

Hovedpoenget er at en åpenhetslov *uten* kobling til selskapenes regnskap, er en åpenhetslov uten full åpenhet. En åpenhetslov *uten* kobling til selskapenes regnskap vil tilsløre mer enn den avslører, og være mindre troverdig. Den vil også gjøre rapporteringen mer kostbar enn nødvendig. Det er blitt påstått at de 8 regnskapstallene PWYP Norge mener må bli inntatt som note til årsregnskapet i konserner, medfører økte kostnader til revisjon. Dette medfører ikke riktighet. De tallene PWYP Norge ber om at blir tatt inn i noter til regnskapet *er allerede revidert* i forbindelse med revisjon av konsernregnskapet. Det er kun snakk om at selskapet må *rapportere* dem. Det er

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

både billigere og enklere å rapportere allerede reviderte tall i en rapport som allerede lages (årsregnskapet), enn å lage en separat rapport.

Se også våre nettsider om [Åpenhetsloven utvidet land for land rapportering](#).

Les gjerne også PWYP Norges [høringsinnspill](#) i 2013 for utfyllende informasjon.

Hvem støtter allerede opp omkring åpenhetsloven?

Investorer og over en halv million fagorganiserte i Norge [støtter allerede opp om lovgivningen](#). Investorers kontroll over egne pengeplasseringer har blitt mer og mer svekket etterhvert som selskapene er blitt stadig større og investorenes innsikt er blitt redusert. En åpenhetslov som kobler land-for-land rapportering til selskapenes regnskap gjennom rapportering i noter til regnskapet, vil være av avgjørende betydning for å gi investorene tilbake noe av kontrollen med hva som skjer i store, globale selskaper. Og gjøre det mulig å stille relevante spørsmål.

Stortingspolitiker og medlem av finanskomiteen, Hans Olav Syversen (KrF), sendte et [skriftlig spørsmål til Finansministeren](#) Sigbjørn Johnsen (AP). Syversen etterspurte hvorvidt den kommende norske åpenhetsloven vil baseres på reelle regnskapstall, for slik å sikre offentlighetens innsikt og en troverdig og åpen rapportering. Finansministeren har svart, som helt riktig er, at "*det er ikke eksplisitt forbud i regnskapsdirektivet mot å innta LLR som en del av årsregnskapet*". Men, Finansministeren sa ikke at han selv vil legge fram et slikt forslag. Det gjorde han heller ikke. Finansministeren sa kun at Stortinget må behandle forslaget som legges fram.

PWYP Norge skrev brev til Finansdepartementet om "[presisering av terminologi](#)" fordi rapporten fra Arbeidsutvalget kom i skade for, med hensikt eller uten hensikt, å tillegge PWYP Norge en formulering som kan velte åpenhetsloven. Ordvalget det gjelder og som ble lagt til grunn for anbefalingene er "avstemming" mot regnskapet. Forslaget fra PWYP Norge går **ikke** ut på å *avstemme* land-for-land rapporteringen mot årsregnskapet. Avstemming vil kun åpne opp for at hvilke som helst tall kan rapporteres og differansen legges i avstemmingen.

Forslaget fra PWYP Norge går ut på å **splitte 8 nøkkeltall i årsregnskapet ned på land og at dette enkelt kan gjøres i noter til regnskapet**. Dette vil medføre at reelle regnskapstall vil komme på bordet.

Valget mellom «avstemming mot regnskapet» og «regnskapstall» kan se tilforlætelig ut, men det vil ha enorme konsekvenser for hvilke tall offentligheten vil kunne komme til å få se. Arbeidsgruppas ordvalg skaper et premiss som får lov til styre andre aktørers oppfatning av hvordan selskaper faktisk konsoliderer sine regnskaper og hvilke tall som bes rapportert. Derfor var dette brevet om presisering av terminologi svært viktig.

PWYP NORGE er den norske avdelingen i globalt nettverk som består av over 800 organisasjoner fra mer enn 70 land. Vi arbeider for finansiell åpenhet i utvinningsindustrien for å fremme bærekraftige samfunn.

Noen motargumenter og PWYP Norges svar til disse

Motargumentene som er forelagt for, og videreført av blant annet Finansdepartementet, er de samme motargumentene som oljeselskapene og skatteparadisene fører.

Men det er ikke skatteparadiser som holder informasjon skjult overfor det landet der hvor selskaper har sine skatteforpliktelser (og som gjør det mulig å skjule eventuell korrupsjon og skatteunndragelser) i hjemlandet som skal bestemme politikken i Norge. Det er heller ikke verdens ”verstingselskaper” som står for menneskerettighetsbrudd og miljøkatastrofer som skal bestemme politikken i Norge.

To kriterier må være oppfylt for at åpenhetsloven om utvidet land for land rapportering skal være (1) så effektiv som mulig og (2) så billig som mulig å gjennomføre:

- 1) **Innhold:** Rapporteringen må være meningsfull. Skattebetalinger må settes inn i sin naturlige kontekst.
- 2) **Form:** Rapportering av kontekst må være basert på reelle regnskapstall og framgå i noter til årsregnskapet.

Dersom lovforslaget blir stående vil det medføre at:

- norske selskaper vil få dårligere konkurransevilkår enn multinasjonale selskaper
- en fri konkurranse i et fritt marked blir ødelagt
- det bli dyrere og mer byråkratisk for norske selskaper
- et norsk erfaringsgrunnlag vil bli oversett i EU
- vanlige arbeidstakere må betale for selskapers skatteunndragelser
- investorer vil bli hindret i å følge opp sine investeringer

1. ”Arbeidsgruppen har lagt til grunn at LLR-rapporten skal være en separat rapport”.

PWYP Norges kommentar:

Arbeidsgruppas anbefaling er basert på den *minimumsenigheten* det var mulig å komme frem til i en gruppe der oljebransjen og revisjonsbransjen selv var sterkt representert (3 av 6 medlemmer, stemmevekt 4 av 7 dersom lederen av arbeidsgruppen har dobbeltstemme) og der ikke-kommersielle interesser som for eksempel PWYP Norge ikke var representert, selv om vi etterspurte muligheten til å fremme ikke-kommersielle synspunkter og faktagrunnlag.

Dersom oljebransjen og revisjonsbransjen får lov til å bestemme, vil det naturligvis bli lagt opp til en rapportering utenfor regnskapet. Alle andre - investorer, statistikkbyråer, media, sivilsamfunn, Utenriksdepartementet, NORAD, ambassadene, Oljedirektoratet (Olje for Utvikling), skatteadministrasjoner - vil være tjent med å få rapportert de 8 regnskapstallene land for land i note til årsregnskapet. Om selskapene ønsker å rapportere detaljerte skatteopplysninger i tråd med reglene i USA og EU er forsåvidt i orden, men de 8 regnskapstallene som setter den detaljerte skatterapporteringen inn i den rette kontekst hører ikke hjemme andre steder enn i noter til