

Til Finanskomiteen

5. desember 2017

## **Høringsinnspill: Deloittes evalueringsrapport om regelverket for land-for-land-rapportering**

Changemaker takker for muligheten til å komme med innspill til evalueringsrapporten om regelverket for land-for-land-rapportering (LLR).

De siste årenes avsløringer har avdekket et stort behov for reguleringer som kan hindre overskuddsflytting og sikre at skatten betales der verdien skapes. Globalt taper stater minst 500 milliarder dollar i skatteunndragelser fra multinasjonale selskaper. Konsekvensene er aller størst for befolkningen i de aller fattigste landene der myndighetene er dårligere rustet til å stanse skatteunndragelser. Kapitalflukt er en av de grunnleggende årsakene til økende forskjeller og det er helt essensielt å få stanset både for å sikre inntekter til å finansiere tjenester i Norge og for at vi skal kunne nå bærekraftsmålene globalt.

### **1. Evalueringen**

Deloittes evaluering viser en svak etterlevelse av land-for-land-rapporteringen. Det er svært nyttig og viktig at dette har kommet fram og som tilsynsorgan bør Finanstilsynet følge dette nøye.

Som Tax Justice Network-Norge (TJN-Norge), vil Changemaker vise til at det er uheldig at Deloitte ikke har benyttet land-for-land rapporteringen for banker i EU i sitt sammenligningsgrunnlag, da dette er det mest omfattende LLR-regelverket i dag. Vi viser også til TJN-Norge og Publish What You Pay (PWYP) grundig gjennomgang av utfordringene rundt å benytte en evalueringsinstans som selv har økonomiske interesser i regelverket som evalueres.

### **2. Kretsen av rapporteringspliktig selskap bør økes**

Evalueringen viser at kun 26 selskaper rapporterer etter norsk regelverk og at kun 9 av disse selskapene har virksomhet utenfor Norges grenser. Sett i lys av de siste årenes avsløringer er det naivt å tro at regelverket omfatter alle selskaper som potensielt kan drive med uønsket skattetilpasning og overskuddsflytting. Changemaker ønsker å vise til at Finansdepartementet 30. september 2016 skrev ”*Departementet tar sikte på å komme tilbake med forslag om utvidelse av kretsen av rapporteringspliktige i forbindelse med evaluering av LLR-regelverket som er varslet i Prop. 1 LS (2013-2014).*” og etterlyser et større fokus kretsen av rapporteringspliktige i evalueringen. Changemaker mener kretsen av rapporteringspliktig selskap bør økes, ved å inkludere alle sektorer samt gjøre rapporteringsplikten uavhengig av materialgrensen på 800 000, for å i større grad synliggjøre potensiell overskuddsflytting og uønsket

## **2.1. Rapporteringsplikten bør være uavhengig fra materialgrensen**

Changemaker støtter Publish What You Pay (PWYP) sitt forslag om å gjøre rapporteringsplikten etter 4, 3. ledd uavhengig av materialitetsgrensen i §4, 2. ledd. På bakgrunn av dette anbefaler komiteen om å støtte PWYP sitt forslag om å endre §4, 2. ledd til:

*«Uavhengig av om det er plikt til å gi opplysninger om betalinger til myndigheter, skal rapporten også inneholde opplysninger om foretakets investeringer, salgsinntekt, produksjonsvolum og kostnader, fordelt på de enkelte land hvor virksomhet.»*

En slik endring vil kunne tette et stort hull i regelverket dom i dag ikke fanges opp, ved at selskaper i dag ikke behøver å rapportere fra skatteparadis dersom de betaler mindre enn 800000 i skatt til myndighetene i landet. Det er åpenbart at selskaper vil kunne ha store inntekter i skatteparadis, uten å betale skatt der.

## **2.2. Alle sektorer bør rapportere LLR**

De siste årene har i sett hvordan media og sivilt samfunn har vært helt essensielle i å synliggjøre uønsket skattetilpasning og overskuddsflytting. Uønsket skattetilpasning foregår i flere sektorer og alle sektorer bør derfor rapportere land-for-land og offentliggjøre sine rapporter. I sin behandling av land-for-land-rapportering for skatteformål, vedtok Finanskomiteen at selskaper som ble omfattet av dette regelverket også skulle publisere offentlige land-for-land-rapporter under regnskaps og verdipapirloven. Changemaker forventer at kretsen av rapporteringspliktige utvides i tråd med Stortingets vedtak.

## **3. Større harmoniseringa, ikke flere skiller**

For å gjøre rapporteringen enklere å forstå for alle parter, støtter Changemaker behovet evalueringen peker på for større grad av standardiserte formater og harmonisering av de ulike delene av LLR-regelverket. Standardisering og harmonisering må ikke gå på bekostning eller omfang av rapporteringen.

Derimot støtter vi ikke forslaget om å holde regelverket knyttet til skatteformål og land-for-land-regelverket for utvinningsindustri adskilt. Dette strider også mot evalueringens observasjon om at *“De særnorske kravene i forskriften bidrar til å sette betalingene i en sammenheng og øker derfor informasjonsverdien av rapporteringen»*.

Changemaker takker for muligheten til å komme med innspill, og ønsker komiteen lykke til med arbeidet.

Med vennlig hilsen,



Tuva Widkjold,  
Leder i Changemaker



Synnøve Jakobsen,  
Leder i Changemakers utvalg mot kapitalflukt